



Comité Directivo Nacional
Cuarta Reunión Ordinaria 2019

PROGRAMAS CONJUNTOS DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PCDRI)

*PC Cuilco: "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios
de la cuenca alta del río Cuilco en el departamento de San Marcos"*
PC Ixil: "Desarrollo Rural Integral en Ixil"

Minuta

Fecha: 24 de abril 2019

Hora: 9:30-11:30

Lugar: Salón Río María Linda, Hotel Holiday Inn, Ciudad de Guatemala

Resultados Esperados:

- Análisis realizado sobre el estado de implementación de los Programas Conjuntas y sus proyecciones;
- Evaluación sobre Impacto a la Resiliencia socializada;
- Informes Consolidados de Avances de 2018 aprobados;
- Planes Operativos Anuales 2019 aprobados.

Participantes

En la cuarta reunión ordinaria del CDN asistieron representantes de las tres instituciones participantes del Gobierno y de las tres agencias participantes. Además, asistió el Jefe de Cooperación y la Oficial de Programas de la Embajada de Suecia, una delegada de la Coordinadora Residente del Sistema de las Naciones Unidas, y la Coordinadora del Programa de Acompañamiento de la Justicia de Transición (Pajust). A continuación, el listado de participantes titulares y suplentes del CDN.¹

SEGEPLAN: Luis Ovando, Sub-Secretario de Planificación & Ordenamiento Territorial
MSPAS: Ever Sánchez, Asesor del Despacho del Vice Ministro Técnico
MAGA: Roberto Chávez, Asesor Despacho Superior
PNUD: Ana María Díaz, Representante Residente
OPS-OMS: Oscar Barreneche, Representante
FAO: Maynor Estrada, Oficial a Cargo

Agenda

La reunión se llevó a cabo conforme la agenda que se encuentra en el Anexo 2.

Apertura

Ana María Díaz, Representante Residente del PNUD, dio la bienvenida a los delegados de SEGEPLAN, MSPAS, MAGA, al Donante (Suecia), a los representantes de las Agencias FAO, OPS-OMS y PNUD, y a las demás personas participantes. Indicó que los PC son financiados con fondos del Gobierno de Suecia por un monto aproximado de \$12.5 Millones, y que funcionan como **laboratorios que ponen en práctica varias políticas públicas** (entre otras la PNDRI², el PAFFEC³, la Estrategia para el Fortalecimiento de la Gestión y Atención en Salud, la Política de

¹ El listado completo de participantes se encuentra en el Anexo 1.

² Política Nacional de Desarrollo Rural Integral

Fortalecimiento Municipal), en los municipios y comunidades más vulnerables del departamento de San Marcos y la región Ixil del departamento del Quiché. Además, ponen en práctica la **Coordinación Interinstitucional e Interagencial** en el territorio. Destaca algunas conclusiones de la reciente **Evaluación sobre el Impacto a la Resiliencia** de los PC: 1) las familias muestran mayor capacidad para responder a eventos adversos que seguramente aumentaron su resiliencia; 2) La metodología de trabajo implementada con enfoque de cuencas hidrológicas es válida, aplicable y relevante para fortalecer la resiliencia en las comunidades rurales en Guatemala; 3) Los apoyos a grupos de emprendimientos agrícolas están teniendo un impacto a micro escala sobre los flujos migratorios nacionales internos e internacionales (México y EEUU), y 4) Las instituciones gubernamentales son las que más incidencia tienen sobre la sostenibilidad y escalabilidad de las prácticas más exitosas impulsados por los PC. Por ende, valora sumamente la participación de las tres instituciones asociadas en este último año de los programas, y su incidencia, para ir tejiendo conjuntamente la sostenibilidad de los resultados y la escalabilidad de las prácticas más exitosas. Enfatiza que esa **sinergia de esfuerzos** es fundamental, para alcanzar los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**, en un espíritu de gobernanza pacífica e incluyente, atender la **multi-dimensionalidad de la pobreza**, la **inequidad** y de muchos otros problemas del desarrollo. Explicó el **Rol del CDN**: 1) *Proveer orientación estratégica*; 2) *Asegurar alineación con prioridades nacionales*; 3) *Aprobar Planes Operativos e Informes Anuales*; 4) *Facilitar la institucionalización, las réplicas y escalabilidad de las buenas prácticas*; 5) *Identificar sinergias y arreglos de colaboración*; 6) *Gestionar financiamiento de los Planes de Desarrollo Municipales*, y 7) *Socializar el modelo de programación conjunta*. Informó del **Objetivo de la reunión**: Conocer y analizar los avances y proyecciones de los dos PC que se están implementando, uno en la parte alta del río Cuilco, en el Departamento de San Marcos y el otro en las cuencas de los ríos Xaclbal y Salinas, en el área Ixil, del Departamento del Quiché. Menciona que, luego del tercer año de implementación ya se observan cambios importantes, que se socializaron posteriormente. Continuó sus palabras recordando que el **resultado esperado** de la reunión del CDN es aprobar los **Informes del 2018** y los **Planes Operativos para el 2019**, y dar recomendaciones estratégicas para seguir la implementación de los PCDR de manera óptima. Para finalizar felicitó a las instituciones, al donante y a las agencias por el trabajo conjunto en pro del desarrollo rural.

Mabel Flores, Oficial de Programa de la Embajada de Suecia, agradeció la invitación a la reunión del CDN, del cual el donante no es parte, pero considera importante participar para conocer la dinámica y los avances del trabajo conjunto en terreno. Informó de la disposición de Suecia de ampliar los PCDR a finales de 2020, con objetivo de implementar algunas de las recomendaciones de la evaluación de impacto a la resiliencia, dar continuidad a las acciones en terreno, y apoyar la transición al nuevo gobierno. Esta ampliación también da la oportunidad de elaborar las Notas de Concepto para un nuevo programa, y realizar la etapa de iniciación, conforme una de las recomendaciones de la evaluación.

Ana María Díaz agradece la buena noticia de Suecia y resalta la importancia de poder hacer el puente al nuevo gobierno para no poner en riesgo los resultados logrados.

Socialización

Julio Martínez, Oficial de Programa del PNUD, introdujo la presentación de dos videos sobre los avances en el logro de resultados del PC Ixil & del PC Cuilco, y conclusiones de la Evaluación mencionada. Posteriormente presentó algunas Gráficas de Indicadores de Efectos, que se han medido durante el 2018 (Anexo 3). Destacó el aumento de familias con disponibilidad de alimentos en los dos PCDR, incremento de ingresos familiares, reducción de muerte materna (Cuilco) y de intentos de suicidio (Ixil), desarrollo institucional en Salud, incremento de ingresos por emprendimientos productivos de mujeres y hombres, y aumento de asignación presupuestaria con recursos de los CODEDE en los municipios participantes en los dos PCDR.

Intercambio

Oscar Barreneche, Representante de OPS-OMS, moderador del intercambio consideró muy buena la idea de los videos para socializar los avances en la implementación de los PCDR y con esto controlar también mejor los tiempos en la reunión. Destacó que la preparación para la transición es muy importante. Invitó a las personas participantes en aportar al análisis para la sostenibilidad, la replicabilidad y escalabilidad. Se notan resultados

³ Programa de Agricultura Familiar y Fortalecimiento de la Economía Campesina

muy positivos y un desarrollo muy positivo en las condiciones de las familias y comunidades. Los PCDR implementan la normatividad institucional y la replican de la mano con las instituciones sectoriales. Solicitó a los titulares del CDN que dieran sus observaciones.

Ever Sánchez, Asesor del Vice Ministerio Técnico del MSPAS agradeció las presentaciones e indicó que definitivamente como representante del MSPAS es satisfactorio ver los resultados de los dos programas, que son **integrales**, lo que considera muy importante. Indicó que le satisface ver que en salud se ha priorizado la **prevención y promoción**. En Guatemala se ha priorizado más la parte curativa. La promoción y prevención es parte importante para garantizar los resultados de este tipo de proyecto. Las personas aprenden a cuidar su salud a nivel familiar y comunitario con mejorar el consumo de **agua segura, servicios adecuados de saneamiento, un entorno saludable**. Además, la mejora de la **gestión municipal** contribuye a la sostenibilidad. Para una adecuada ejecución de fondos de inversión pública en proyectos de agua y saneamiento, se necesita capacidad municipal y comunitaria para la formulación de proyectos, ya que no son aprobados si no cumplen los criterios técnicos y administrativos. Por eso es importante continuar trabajando tanto a nivel familiar, comunitario, como a nivel de las municipalidades.

Roberto Chávez, Asesor del Despacho Superior del MAGA agradece a Suecia por la posibilidad del trabajo conjunto de los PC, que han fortalecido los activos de la familia. No es igual los activos de una familia de **infra-subsistencia** que de una familia **excedentaria**. Un pequeño productor que pierde sus gallinas, pierde todo su patrimonio y debe partir de su comunidad a buscar como sustentar a su familia. Las familias que logran sus activos, patrimonio y medios de vida en su comunidad no parten a otros lados. Actualmente la **agricultura familiar** tiene una herramienta importante que es la **Ley de Alimentación Escolar**, donde pequeños productores pueden asegurar sus ingresos. Hay una mejor educación a la niñez, por estar bien alimentada, y los ingresos familiares se aumentan para poder nutrir y cuidar mejor a los hijos para que no se enfermen. Por ende, es importante incluir al **MINEDUC** en el trabajo conjunto. En el Informe se mencionan algunas **debilidades** por presupuestos institucionales, cambios de personal. El MAGA se ha esforzado en institucionalizar el servicio de extensión rural, contratando a una persona coordinadora en un contrato más permanente (0-11) en cada municipio. Esperamos que a partir de 1 de julio de 2019 esté contratado el personal seleccionado. El resto del equipo aun va a seguir con contrataciones anuales, que sigue siendo una debilidad que seguimos esforzando de mejorar. Otro desafío que mencionan los informes es la **actitud paternalista** que ha sido difícil reducir en nuestro país y en los municipios donde se está trabajando, tanto por intervenciones nacionales como de la cooperación. Para la **sostenibilidad** es importante **replicar las buenas prácticas a nivel nacional**.

Luis Ovando, Sub-Secretario de Planificación y Ordenamiento Territorial de SEGEPLAN, compartió que se está haciendo un replanteo interno para mejorar la capacidad estratégica de SEGEPLAN para poder aportar con análisis, criterios, temas y visiones a futuro para el país, a todas las instituciones del Estado y a la cooperación. Esto significa la oportunidad de un mejor trabajo inter-articulado entre las instituciones y la cooperación. Los PCDR han logrado una coordinación interna en función de propósitos conjuntos, aunque sigue habiendo retos, por supuesto. SEGEPLAN debe tener una dirección de seguimiento y evaluación de la gestión pública, con un punto de referencia en SEGEPLAN, que no se constituye en un instrumento político, pero en un espacio que aporta criterios técnicos, que evalúa qué impacto están teniendo los aportes de los diferentes actores en las vidas de la gente. Una de las herramientas para lograr esto es nuestro famoso Atlas Municipal con datos de todos los municipios y comunidades en el país sobre las condiciones locales, para sobre esa base poder planificar la gestión del desarrollo territorial. Ya hay un modelo y una forma de cómo hacer la gestión pública de forma interinstitucional. Hay una coherencia y una pertinencia de lo que hacen los PC, y como SEGEPLAN ha venido trabajando. SEGEPLAN tiene la obligación constitucional de apoyar a las municipalidades (Escuela de Planificación) y de fortalecer la gestión pública. En las prioridades nacionales de desarrollo están todos los ODS. Sin embargo, de las 62 políticas públicas, muchos no responden a ninguna prioridad. Por eso debemos revisar políticas y generar capacidades a nivel local, para que establezcan sus proyecciones sobre la base de las prioridades del municipio en el PDM con Ordenamiento Territorial. Se ha demostrado que si se puede lograr efectos positivos con el desarrollo de capacidades a nivel municipal. Los PC son parte de nuestra instrumentación de llegar a nivel de municipalidades, comunidades y hasta a las familias. Priorizado están los temas de Agua & Saneamiento, Educación y Salud. Es responsabilidad del Estado de proveer los servicios básicos a la población que se ha fallado seriamente y se debe priorizar con más inversiones de carácter social, ambiental y productivo.

El Plan Operativo Multianual (POM) debe orientar al POA en la inversión institucional, donde se hace la programación para atender las demandas, con la oferta institucional. Para institucionalizar las buenas prácticas, es importante que se internalizan desde las municipalidades hacia las instituciones sectoriales, y para esto se

deben interiorizar, apropiar, en las estructuras y en las personas que se quedan (en las oficinas municipales y sectoriales) después de un cambio de autoridades. Debemos hacer un análisis de la sostenibilidad de resultados en los municipios participantes en el PC Coatan-Suchiate (2010-2014). Una forma de apropiar las capacidades en los territorios es presentar los resultados (retroalimentar). En agricultura en alimentación se ve que se ha avanzado bastante. En salud es tal vez más difícil lograr los cambios. La ampliación para cubrir la fase de transición la consideró genial. Agradeció a Suecia la posibilidad de ampliar el tiempo, pues permite que las nuevas autoridades se vayan incorporando a los procesos, y no se van apagando los procesos al cambiar las autoridades. Agradeció también a los equipos de los PC. Y al equipo de Gestión de Riesgo en particular, con el que siempre se ha tenido una excelente relación. *“Estamos más que satisfechos con el trabajo. Las personas de los equipos de los PCDRI han sido siempre parte de los equipos institucionales. Me siento muy satisfecho de verdad, tanto con los equipos en terreno, como con los equipos a nivel central de gestión de riesgo”.*

Mabel Flores se refirió a la escalabilidad, indicando que según la evaluación es uno de los retos, y preguntó: *¿Cómo puede el CDN orientar las estrategias de incidencia para que los tomadores de decisiones logren escalar los resultados y buenas prácticas?*

Oscar Barreneche mencionó el empoderamiento de la condición de salud, cuando hay generación de condiciones se beneficia la salud, la replicabilidad y la institucionalización. Vemos educadores de salud, madres consejeras, cada vez más responsabilidades a las mujeres a nivel local, pero con el modelo de atención primaria de salud, que se ha estado promoviendo, hay enfermeras extramuros que complementan el trabajo de las enfermeras intra-muros para promover la salud y prevenir enfermedades. El empoderamiento de las comunidades tiene un impacto enorme y carácter permanente para la SMI, la muerte materna y la nutrición. *“Cuando cambia el Gobierno espero que no le dé otro carácter a la atención, aunque cambie de nombre, pero que sigue promoviendo el Derecho a la Salud, y que continúe la proyección de salud comunitaria y familiar. Los principios del modelo de atención primaria en salud, son principios que no pertenecen al MIS, son criterios de derecho a la salud que datan desde la declaración Alma Ata de hace 40 años. Por ende, debe seguir en cualquier gobierno y política de salud. Es fundamental tener la comunicación con las comunidades. Salud Integral enfocado a comunidades y familias, debe seguir, allí es donde hay un desequilibrio grande en las condiciones de vida. Debemos asegurar no hacer borrón y cuenta nueva con el nuevo gobierno.”*

Ana María Díaz dio la bienvenida a **Martin Hessel** y a **Carmen Gonzalez** que entraron durante el intercambio.

Ever Sánchez mencionó que en este momento el MSPAS está iniciando la ejecución el préstamo del Banco Mundial “**Crecer Sano**”⁴ para reducir la desnutrición crónica en los municipios más vulnerables, incluyendo a Quiché y San Marcos. Es importante asegurar que el préstamo y los PCDRI sean complementarios. Se está creando la unidad ejecutora del préstamo, y la parte que le corresponde al MIDES y SESAN. En el norte de San Marcos e Ixil, se ha hecho un esfuerzo de crear **Oficinas de Agua & Saneamiento** en las municipalidades (OMAS) eminentemente técnicas, para asegurar la sostenibilidad de los servicios con calidad a futuro.

Maynor Estrada mencionó que hay que **empaquetar las buenas prácticas** para compartirlas con oficinas técnicas municipales, como las OMAS, para que puedan replicarlas en las comunidades, tomando en cuenta que estamos en un momento político importante. Luego, se refirió a un programa de radio con candidatos políticos sobre las jornadas de vacunación, sobre el cual OPS opinó que debe haber **jornadas permanentes de vacunación**.

Oscar Barreneche indicó que la **territorialización** en todos los departamentos, con base en las distancias para atender a la población, se realizó en la administración pasada, y está institucionalizada. **Maynor Estrada** agregó que, aunque la institucionalidad está bastante débil, la **base comunitaria es fundamental** para la sostenibilidad de capacidades y resultados. MAGA ha capacitado a cientos de **promotores/as agropecuarios/as voluntarios/as** que son de las comunidades que dan sostenibilidad a los resultados y escalan también las prácticas entre las familias.

Julio Martínez informó que las municipalidades casi solo se han concentrado en el casco urbano, y no tanto a las comunidades. Con el acompañamiento de **INFOM** se ha logrado coordinar efectivamente para desarrollar competencias y capacidades para **mejorar la gestión municipal en servicios públicas**. El trabajo con las

⁴ Crecer Sano (\$100 Millones): Programa de cinco años con cuatro componentes: 1) Fortalecimiento y atención primaria en salud; 2) Gobernanza y monitoreo; 3) Agua y Saneamiento, y 4) Disponibilidad de alimentos y recursos, que se estará ejecutando en siete departamentos: Alta Verapaz, Chiquimula, Huehuetenango, Quiché, San Marcos, Sololá y Totonicapán.

Direcciones Municipales de la Mujer (DMM) ha sido fundamental para atender las demandas de grupos de mujeres para el desarrollo empresarial y atención a demandas comunitarias en cuestión de servicios públicos. La **recaudación de fondos propios** por parte de las municipalidades también ha tenido un impacto, como se puede observar en los informes. Con el incremento de los recursos propios, las municipalidades también tienen más capacidad de contratar personal técnico para mejorar los servicios públicos.

Acuerdos & Compromisos

Maynor Estrada indicó que dos acuerdos son básicos para las reuniones del CDN, tanto para el Donante como para la instancia administradora de los fondos (MPTF), que son las aprobaciones de los Informes y POA, instrumentos que deben tener respaldo institucional, para poder aplicar los fondos y continuar la implementación de los PCDRI.

Las instancias participantes en el Comité Directivo Nacional aprueban en consenso los siguientes instrumentos de los PCDRI presentados a aprobación:

PC Cuilco:

- a) Informe Narrativo Anual 2018;
- b) Plan Operativo Anual 2019;

PC Ixil:

- a) Informe Narrativo Anual 2018;
- b) Plan Operativo Anual 2019.

Luego de consensuar estos acuerdos **Maynor Estrada** agregó que en el aumento del **Índice de Diversidad de la Dieta (IDD)**, hay avances, pero hay que poner **más énfasis en proteína animal** para poder lograr la meta establecida (8.0), ya que la dieta familiar que está ahora está más basada en lo vegetal. A la luz de ampliar los programas hasta el próximo año, propuso tener otra **reunión técnica para plantear los temas de transición y para reforzar los procesos con las lecciones aprendidas.**

Ana María Díaz indicó que la **apropiación institucional**, es tan difícil, que avanzamos en terreno, a nivel municipal, departamental, pero cómo inspirar la forma interinstitucional como laboratorio que ha funcionado, cómo promoverlo en otros territorios, por parte del gobierno y con otros donantes. **Hay que empaquetar esta gran experiencia para facilitar la transición.**

Martin Hessel agregó que hay que **vincular los buenos resultados y políticas públicas a nivel nacional.** Ha habido un par de logros, pero también desafíos. Hay que ver cómo seguir, y ver quien asume el poder a principios del próximo año: **Iniciar el proceso (de formulación del nuevo programa) más técnico, y luego complementarlo con el escenario político.**

Ana María Díaz agradeció al equipo por preparar los videos y presentaciones. Resaltó que mejoró mucho la presentación con los videos en comparación con las presentaciones en *power point* de años anteriores. *"Vimos el movimiento de los avances, la articulación interinstitucional que se ve en los videos se ha dado de forma natural en los territorios, todo suma, hay sinergias, pero hay que seguir trabajando las sinergias, para no duplicar, complementar y dar más visibilidad a esta forma de trabajar para potenciar los resultados y su sostenibilidad y escalabilidad. Se debe hacer más análisis y sistematización de lo que se logró y cuáles practicas valen la pena replicar hacia el futuro."* Agregó que se debe seguir promocionando la salud y la prevención. Fortalecer las Unidades de las OMAS. Definir la estrategia de cómo apoyar a las nuevas autoridades a alcaldes, a presidentes, apoyando un proceso de reflexión interna y externa. Empaquetar de acá hasta agosto. Enfocar en apropiación e institucionalización, presupuesto nacional, debemos ver como empaquetarlo muy bien, para tener un efecto reproductor.

Luego de sus palabras finales, Ana María Díaz agradeció a las personas participantes por su asistencia y apoyo y dio por concluida la reunión a las 12:00.

Firman por acuerdo la minuta de la cuarta reunión ordinaria del Comité Directivo Nacional de los Programas Conjuntos de Desarrollo Rural Integral Cuilco & Ixil:

Luis Ovando
Sub-Secretario de Planificación y Ordenamiento Territorial
SEGEPLAN



Robert Chávez
Asesor del Despacho Superior
MAGA

Ever Sánchez
Asesor de la Unidad Técnica Normativa
Departamento de regulación de los Programas de Salud y Ambiente
MSPAS



Oscar Barreneche
Representante Residente
OPS-OMS Guatemala



Maynor Estrada
Oficial a Cargo
FAO Guatemala



Ana María Díaz
Representante Residente
PNUD Guatemala

